

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU

Řídící orgán

OPERAČNÍHO PROGRAMU PODNIKÁNÍ A INOVACE PRO KONKURENCESCHOPNOST 2014 – 2020

Program podpory
Vysokorychlostní internet

Obsah

1	Identifikace programu.....	3
2	Základní ustanovení	3
3	Předmět a účel programu podpory	4
3.1	Cíl programu	4
3.2	Podporované aktivity	5
4	Vymezení příjemců podpory.....	5
4.1	Příjemce podpory musí k datu podání žádosti splňovat následující podmínky	5
4.2	Příjemcem podpory nemůže být subjekt, pokud k datu podání žádosti podle jeho čestného prohlášení.....	6
5	Podmínky programu	7
5.1	Formální podmínky přijatelnosti projektu	7
5.2	Ostatní podmínky	7
5.3	Způsobilé výdaje.....	8
6	Náležitosti žádosti o poskytnutí podpory a způsob jejího předložení a vyřízení	9
7	Forma a výše podpory	9
8	Územní dimenze	10
9	Sankce za nedodržení podmínek programu.....	10
10	Ostatní ustanovení	10

1 Identifikace programu

Program podpory "Vysokorychlostní internet" vychází z prioritní osy 4, specifického cíle 4.1 Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 -2020 (dále jen „OP PIK“).

Prioritní osa 4 OP PIK	Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií
Tematický cíl 2 (dle čl. 9 bodu 2, nařízení č. 1303/2013 ¹)	Zlepšení přístupu, využití a kvality informačních a komunikačních technologií
Investiční priorita 2a (dle čl. 5 bodu 2a, nařízení č. 1301/2013 ²)	Rozšiřování širokopásmového připojení a zavádění vysokorychlostních sítí a podpora zavádění vznikajících technologií a sítí pro digitální hospodářství
Specifický cíl 4.1 OP PIK	Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu
Doba trvání programu	Od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2020 ³
Indikativní alokace na program (ERDF)	521 380 364 EUR

2 Základní ustanovení

Název navrhovatele programu podpory: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Název poskytovatele podpory: Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR

Název subjektu, který přijímá žádosti o poskytnutí podpory:

Agentura pro podporu podnikání a investic CZECHINVEST

Název subjektu, který provádí hodnocení a výběr projektů: Ministerstvo průmyslu a obchodu ve spolupráci s Agenturou pro podporu podnikání a investic CZECHINVEST

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006.

³ Viz čl. 26 nařízení č. 1303/2013.

Při zohlednění pravidel pro způsobilost výdajů dle čl. 65 a pravidel pro zrušení závazku (pravidlo n+3) dle čl. 136 nařízení č. 1303/2013, pravidel veřejné podpory a další platné legislativy.

Veřejná podpora:

Podpora je poskytována v souladu s čl. 52 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „nařízení o blokových výjimkách“).

Na předmětnou oblast podpory se vztahují rovněž Pokyny EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí, které byly uveřejněné v Úředním věstníku EU dne 26. 1. 2013.

3 Předmět a účel programu podpory

Digitální ekonomika má potenciál posunout národní hospodářství na novou úroveň. Proto je vládním cílem⁴ digitální ekonomika s udržitelnými ekonomickými a sociálními přínosy, které jsou založeny na moderních on-line službách a rychlém internetovém připojení. Vysoce kvalitní digitální infrastruktura je základem prakticky všech odvětví moderní a inovativní ekonomiky a má strategický význam pro sociální a územní soudržnost. Všichni občané, jakož i soukromý a veřejný sektor musí proto dostat příležitost být součástí digitální ekonomiky. Vizí ČR je tudíž zajistit, aby do roku 2020 měli všichni obyvatelé vysokorychlostní přístup k internetu (rychlejší než 30 Mbit/s), a aby nejméně polovina domácností měla internetové připojení rychlejší než 100 Mbit/s.

3.1 Cíl programu

Rozšíření moderní, kvalitní a bezpečné infrastruktury umožňující vysokorychlostní přístup k internetu (přístupové sítě nové generace) do lokalit, ve kterých není tento přístup zajištěn a není pravděpodobné, že bude zajištěn tržními mechanismy na komerční bázi. Lokality⁵, které mohou být předmětem podpory (tzv. bílá místa), identifikuje nezávislý sektorový regulační úřad, tj. Český telekomunikační úřad.

Přístupovými sítěmi nové generace (sítěmi NGA)⁶ se rozumí vyspělé sítě, které mají alespoň tyto vlastnosti:

- a) spolehlivé poskytování služeb při současném zajištění velmi vysoké rychlosti na účastníka – pomocí páteřní sítě z optických vláken (nebo rovnocenné technologie) a v dostatečné blízkosti prostor uživatele tak, aby se zajistilo skutečné vysokorychlostní připojení,
- b) podpora nejrozličnějších vyspělých digitálních služeb včetně konvergovaných služeb spočívajících plně na technologii IP a
- c) podstatně vyšší rychlost uploadu (ve srovnání se základními sítěmi umožňující přístup k internetu).

⁴ Viz usnesení ze dne 20. března 2013 č. 203, kterým vláda schválila aktualizovanou státní politiku v elektronických komunikacích Digitální Česko v. 2.0, Cesta k digitální ekonomice.

⁵ Jedná se o lokality, ve kterých neexistuje žádný provozovatel sítě pro vysokorychlostní přístup k internetu umožňující zajišťování služby reálnou rychlostí alespoň 30 Mbit/s a není pravděpodobné, že by v ní do tří let nějaký poskytovatel vybudoval infrastrukturu pro poskytování této služby.

⁶ Čl. 2 bod 138 nařízení o blokových výjimkách; sítě NGA - Next Generation Access Networks.

V současném stadiu vývoje trhu a technologií jsou sítěmi NGA:

- a) přístupové sítě z optických vláken (FTTx⁷),
- b) vyspělé modernizované kabelové sítě a
- c) některé vyspělé bezdrátové přístupové sítě, prostřednictvím kterých lze účastníkovi poskytnout spolehlivé vysokorychlostní připojení.

Aktivity programu mají přímou vazbu na strategický cíl Národní RIS3 strategie „Infrastruktura“. Jedná se především o vzájemnou provázanost s typovými aktivitami/projekty/operacemi specifického cíle E3.3 „Zvýšení dostupnosti infrastruktury“ Národní RIS3 strategie.

3.2 Podporované aktivity

Podporované aktivity jsou následující

- a) modernizace, resp. rozšiřování stávající infrastruktury pro vysokorychlostní přístup k internetu využitím optických prvků s cílem umožnit vysokorychlostní přístup k internetu přenosovou rychlostí alespoň 30 Mbit/s,
- b) zřizování nových sítí sestávajících z části nebo plně z optických vedení pro vysokorychlostní přístup k internetu umožňující přenosovou rychlost alespoň 30 Mbit/s; v případě zřizování nových sítí s pevným připojením do jednotlivých domácností musí tato síť umožnit přenosovou rychlost až 100 Mbit/s,
- c) vytváření pasivní infrastruktury pro podporu budování sítí vysokorychlostního přístupu k internetu zejména v lokalitách předpokládaného budoucího stavebního rozvoje, přičemž tato aktivita může být podpořena pouze v kombinaci s jednou z předchozích dvou aktivit.

V konečném důsledku se musí v lokalitě, ve které může být poskytnuta podpora, zvýšit počet domácností, jež budou mít možnost využívat službu vysokorychlostního přístupu k internetu o rychlosti alespoň 30 Mbit/s (v některých případech až 100 Mbit/s). Proto nelze podporovat aktivitu podle písmene c) samostatně.

4 Vymezení příjemců podpory

Příjemcem podpory jsou podnikatelé v elektronických komunikacích⁸ bez ohledu na velikost, obce, kraje a jim podřízené či jimi zřízené organizace.

4.1 Příjemce podpory musí k datu podání žádosti splňovat následující podmínky

- a) musí být oprávněn k podnikání na území České republiky v oblasti elektronických komunikací, resp. musí být takto registrován na Českém telekomunikačním úřadě,
- b) je podle svého čestného prohlášení registrován jako poplatník daně z příjmu na finančním úřadě podle § 125 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, v platném znění,

⁷ FTTx (Fiber to the x) – souhrnný termín pro různé topologie sítí založených na optických vláknech.

⁸ Dle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů; blíže viz <https://www.ctu.cz/ctu-informuje/jak-postupovat/podnikani-v-e-komunikacich/oznamovani-podnikani.html>.

- c) nemá podle svého čestného prohlášení žádné nedoplatky vůči vybraným institucím⁹ a vůči poskytovatelům podpory z projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie. Posečkání s úhradou nedoplatků nebo dohoda o úhradě nedoplatků se považují za vypořádané nedoplatky,
- d) nemá podle svého čestného prohlášení nedoplatky z titulu mzdových nároků jeho zaměstnanců,
- e) nemá neuhrazený závazek vzniklý na základě příkazu k vrácení finančních prostředků vydaného po předchozím rozhodnutí Komise prohlašujícím, že podpora je protiprávní a neslučitelná se společným trhem.

Další požadavky budou specifikovány jednotlivými výzvami.

4.2 Příjemcem podpory nemůže být subjekt, pokud k datu podání žádosti podle jeho čestného prohlášení

- a) soud vydal usnesení o nařízení výkonu rozhodnutí na jeho majetek nebo nařídil exekuci jeho majetku,
- b) podle ustanovení § 136 zákona č. 182/2006 Sb., insolvenční zákon, bylo rozhodnuto o jeho úpadku (pokud je soudem povolena reorganizace, která je podnikem splněna, nenahlíží se na podnik jako na podnik v úpadku a podmínka pro poskytnutí dotace je tak splněna),
- c) je v likvidaci,
- d) byl mu soudem nebo správním orgánem uložen zákaz činnosti, týkající se provozování živnosti,
- e) je podnikem v obtížích dle Nařízení 651/2014.¹⁰

⁹ Finančnímu úřadu, České správě sociálního zabezpečení, zdravotním pojišťovnám, Státnímu pozemkovému úřadu, Ministerstvu financí, jako právnímu nástupci Fondu národního majetku, Státnímu fondu životního prostředí, Státnímu fondu rozvoje bydlení, Celní správě ČR, Státnímu fondu kultury, Státnímu fondu kinematografie, Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu, krajům, obcím a svazkům obcí.

¹⁰ Podnik se považuje za podnik v obtížích, pokud nastane alespoň jedna z následujících okolností:

- a) v případě společnosti s ručením omezeným (která není malým a středním podnikem a jejíž existence nepřesahuje tři roky), kde v důsledku kumulace ztrát došlo ke ztrátě více než poloviny upsaného základního kapitálu. Tento případ nastává, když odečtení kumulovaných ztrát od rezerv (a jiných prvků, jež se obecně považují za regulatorní kapitál společnosti) vede k negativní kumulativní částce, která překračuje polovinu upsaného základního kapitálu;
- b) v případě společnosti, v níž alespoň někteří společníci plně ručí za závazky společnosti (která není malým a středním podnikem a jejíž existence nepřesahuje tři roky), kde v důsledku kumulovaných ztrát došlo ke ztrátě více než poloviny jejího kapitálu zaznamenaného v účetnictví této společnosti;
- c) je-li podnik předmětem kolektivního úpadkového řízení nebo splňuje kritéria stanovená ve vnitrostátních právních předpisech pro to, aby vůči němu bylo na žádost jeho věřitelů zahájeno kolektivní úpadkové řízení;
- d) v případě podniku, který není malým nebo středním podnikem, kde v uplynulých dvou letech:
 - i) účetní poměr dluhu společnosti k vlastnímu kapitálu je vyšší než 7,5 a
 - ii) poměr úrokového krytí hospodářského výsledku společnosti před úroky, zdaněním a odpisy (EBITDA) je nižší než 1,0.

5 Podmínky programu

5.1 Formální podmínky přijatelnosti projektu

- a) Projekt musí obsahovat všechny povinné součásti uvedené ve výzvě k jeho předložení.
- b) Projekt nebyl zahájen před datem podání žádosti o podporu¹¹.
- c) Projekt nepředpokládá podporu na činnosti spojené s vyváženým množstvím (vývozní subvence), podporu na zřízení a provoz distribuční sítě v zahraničí, nebo na jiné běžné náklady spojené s vývozní činností (cla, pojištění atd.); ani podporu podmiňující použití domácího zboží na úkor dováženého zboží.
- d) Projekt nesmí porušovat horizontální politiky EU a jejich základní principy, zejména:
 - rovné příležitosti mezi muži a ženami (dodržování předpisů EU a ČR v oblasti nediskriminace, zejména zachování rovného přístupu vůči všem skupinám uživatelů-spotřebitelů),
 - udržitelný rozvoj (dodržování předpisů EU a ČR v oblasti ochrany životního prostředí, především zákon o posuzování vlivu na životní prostředí).
- e) Projekt musí obsahovat popis podmínek velkoobchodního přístupu¹² k dotované infrastruktuře s tím, že tento velkoobchodní přístup se poskytuje na dobu alespoň sedmi let.

Další požadavky budou specifikovány jednotlivými výzvami.

5.2 Ostatní podmínky

- a) Dotace bude příjemci dotace poskytnuta na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace vydaného správcem programu (dále jen „Rozhodnutí“), jehož součástí jsou závazné Podmínky poskytnutí dotace (dále jen „Podmínky“).
- b) Příjemce se dále řídí Pravidly pro výběr dodavatelů a Pravidly způsobilosti výdajů a publicity.
- c) Příjemce dotace je povinen o způsobilých výdajích projektu vést analytickou evidenci nezbytnou pro provádění auditů a kontrol. Je povinen dokumentaci stanovenou v Podmínkách a podklady uchovat po dobu 10 let ode dne ukončení projektu, a zároveň minimálně do doby uplynutí 3 let od uzávěrky OP PIK (předpokládá se v roce 2027) v souladu s čl. 140 nařízení č. 1303/2013¹.
- d) Podpora bude poskytnuta v souladu s „Pravidly spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020“ a bude proplácena zpětně po ukončení projektu nebo jeho etapy za předpokladu splnění Podmínek na základě dokladů předložených příjemcem podpory v žádosti o platbu. Předpokladem je počáteční plné předfinancování výdajů projektu (nebo ucelené etapy=fáze projektu) z vlastních zdrojů příjemce podpory.

¹¹Zahájením prací se rozumí buď zahájení stavebních prací v rámci investice, nebo první právně vymahatelný závazek objednat zařízení či jiný závazek, v jehož důsledku se stává investice nezvratnou, podle toho, která událost nastane dříve. Za zahájení prací se nepovažují nákup pozemků a přípravné práce, jako je získání povolení a zpracování studií proveditelnosti.

¹² Čl. 2 bod 139 nařízení o blokových výjimkách.

- e) Při rozhodování o podpoře jednotlivých projektů zajišťujících vybudování infrastruktury splňující požadavky na kvalitu služby přístupu k internetu (sítě NGA) bude vždy respektován princip technologické neutrality.
- f) Řídící orgán sleduje pro účely monitoringu indikátory, mj. na úrovni jednotlivých projektů, ke kterým je příjemce podpory povinen předávat data ukazatelů specifikovaných ve výzvě a v podmínkách programu.
- g) Shoda projektu s Národní RIS3 strategií¹³ bude ověřena v rámci hodnocení projektu, a to z hlediska naplňování výběrových kritérií definovaných v příslušné výzvě k tomuto programu podpory.
- h) Další povinnosti příjemce dotace jsou stanoveny v Podmínkách a v Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

5.3 Způsobilé výdaje

Způsobilé výdaje musí splňovat následující podmínky

- a) musí splňovat obecné principy způsobilosti výdajů z hlediska času, umístění a účelu a musejí být vynaloženy v souladu se zásadami hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti,
- b) musí být vynaloženy v souladu s cíli programu a musí být nezbytně nutné pro realizaci projektu,
- c) musí být vynaloženy nejdříve v den přijatelnosti projektu,
- d) musí být před proplacením z Evropského fondu regionálního rozvoje prokazatelně zaplacený příjemcem podpory, není-li stanoveno jinak,
- e) musí být doloženy průkaznými účetními doklady (včetně doložení úhrad).

Způsobilé výdaje jsou tyto náklady¹⁴:

- a) investiční náklady na vybudování pasivní síťové infrastruktury, zpravidla se jedná o síť bez jakýchkoli jiných aktivních komponentů; obvykle se skládá z infrastruktury inženýrských sítí, kabelovodů, nenasvícených vláken a rozvodných skříní,
- b) investiční náklady na stavební a inženýrské práce související se síťovou infrastrukturou, kterými se rozumí stavební a inženýrské práce nezbytné pro zavedení sítě, například výkopy komunikací s cílem umožnit umístění kabelovodů,
- c) investiční náklady na vybudování přístupových sítí nové generace (sítě NGA).

Kabelovody se rozumí podzemní potrubí nebo vedení používané k uložení kabelů (optických, kovových nebo koaxiálních) sítě.

Způsobilými výdaji mohou být dále např. náklady na projektovou dokumentaci, náklady na přípravu území, náklady na zajištění relevantní úrovně kybernetické bezpečnosti a případně další náklady stanovené ve výzvě. Způsobilost výdajů bude stanovena výzvou a pravidly způsobilosti výdajů.

¹³ Národní Strategie inteligentní specializace České republiky (Národní RIS 3).

¹⁴ Čl. 52 odst. 2 nařízení o blokových výjimkách.

6 Náležitosti žádosti o poskytnutí podpory a způsob jejího předložení a vyřízení

Výčet náležitostí I. a II. stupně žádosti o poskytnutí podpory stanoví výzva.

Žádost o poskytnutí podpory obsahuje informace o žadateli a o projektu, jejichž náležitosti budou specifikovány, včetně způsobu předložení žádosti, v jednotlivých výzvách. Výběr a hodnocení projektů probíhá na základě výběrových kritérií schválených Řídícím orgánem OP PIK. Výběrová kritéria budou specifikována v jednotlivých výzvách. Výběrová řízení v režimu zákona č. 137/2006 Sb. související s daným projektem jsou poskytovatelem podpory kontrolována a hodnocena po schválení projektové žádosti a před vydáním rozhodnutí o poskytnutí dotace dle požadavku § 13 vyhlášky č. 416/2004 Sb. Pokud se neaplikuje zákon č. 137/2006 Sb., pak je příjemce dotace povinen postupovat dle Pravidel pro výběr dodavatelů. Tato výběrová řízení se hodnotí nejdříve až po schválení projektové žádosti a po vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Hodnocení provádí:

1. Agentura CzechInvest dle kritérií přijatelnosti (binární ANO/NE)
2. Hodnotitelé dle výběrových kritérií
3. Souhrnné hodnocení provede hodnotitelská komise (společné projednání a hlasování o podpoře projektu)
4. Na základě stanovisek předešlých 3 stupňů hodnocení o poskytnutí dotace rozhodne Řídící orgán OP PIK, tj. poskytovatel dotace (Ministerstvo průmyslu a obchodu)

7 Forma a výše podpory

Forma podpory: dotace.

Min. absolutní dotace pro jeden projekt: 1 000 000 Kč.

Max. absolutní dotace pro jeden projekt: 200 000 000 Kč.

Projekty požadující dle míry podpory dotaci (a plánují dle toho úměrně nízké celkové způsobilé výdaje) nižší než minimální absolutní, jsou nepřijatelné a nebudou přijaty do hodnotícího procesu. Maximální výše celkových způsobilých výdajů projektu není omezena. Maximální absolutní dotace je nepřekročitelná. Proto míra podpory bude alikvotně snížena u projektů s nadměrnou hodnotou způsobilých výdajů žádajících částku dotace odpovídající maximu absolutní částky dotace.

Míra podpory pro jednotlivé aktivity se řídí článkem 52 Nařízení Komise č. 651/2014 a bude stanovena v jednotlivých výzvách. Podpora bude poskytnuta v souladu s „Pravidly spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020¹⁵“ a bude proplácena ex-post na základě dokladů předložených příjemcem podpory v žádosti o platbu. Předpokladem je počáteční plné předfinancování výdajů projektu (nebo ucelené etapy=fáze projektu) z vlastních zdrojů příjemce podpory.

¹⁵ Materiál Ministerstva financí schválený vládou ČR usnesením ze dne 14. července 2014 č. 583.

8 Územní dimenze

Územní dimenze v kontextu kohezní politiky EU 2014 – 2020 znamená možnost koncentrace prostředků z programů Evropských strukturálních a investičních fondů ve specifických typech území, podporující konkurenceschopnost (v závislosti na rozvojovém potenciálu) ČR a zohledňující požadavek na vyrovnávání územních disparit (ve vztahu k vnitřní diferenciaci území a koncentraci problémů ekonomického, sociálního nebo environmentálního charakteru). Principy územní dimenze budou pro tento program podpory vycházet z „Národního dokumentu k územní dimenzi“ schváleného vládou ČR dne 27. 8. 2014 usnesením č. 681 a budou konkrétně definovány v příslušné výzvě.

Rozhodující pro posouzení místní přijatelnosti není sídlo žadatele (příjemce podpory) nýbrž skutečné místo realizace projektu (tedy místo, kde se fakticky projeví poskytnutá podpora prostřednictvím změny výrobního postupu, zvýšením počtu pracovních míst apod.).

Cílové území: Relevantní lokality (tzv. bílá místa) na území České republiky. Jedná se o lokality, kde neexistuje infrastruktura (sít' NGA) umožňující poskytování služby připojení k internetu alespoň o rychlosti 30 Mbit/s a kde je nepravděpodobné, že tato infrastruktura bude do tří let vybudována za komerčních podmínek. Relevantní lokality (tzv. bílá místa) na území hl. města Prahy mohou podléhat zvláštním pravidlům uvedeným v jednotlivých výzvách, případně mohou být zcela vyloučeny z možnosti o poskytnutí dotace.

9 Sankce za nedodržení podmínek programu

Sankce za nedodržení podmínek programu jsou stanoveny v Podmínkách k Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

10 Ostatní ustanovení

Na podporu není právní nárok. O konečné výši dotace rozhoduje Řídící orgán OP PIK.