



Příloha č. 9 - SLUŽBY INFRASTRUKTURY

Metodika odpočtu příjmů (MOP)- stanovení mechanismu předání podpory a výhod na konečné příjemce

Tato metodika se vztahuje na projekty v programu podpory SLUŽBY INFRASTRUKTURY se zaměřením na zakládání a rozvoj inovační infrastruktury - vědeckotechnických parků, podnikatelských inkubátorů a center pro transfer technologií, spolufinancované Evropským fondem pro regionální rozvoj nebo Fondem soudržnosti.

Tyto projekty jsou vedeny v režimu nezakládající veřejnou podporu. Jejich podpora je poskytována v souladu se Sdělením Komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01)¹ (dále jen „Rámec“), bod 22.

Metodika odpočtu příjmů programu Služby infrastruktury vychází z Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. 12. 2013 s použitím článku č. 61 (dále jen „Obecné nařízení“). Zároveň je zohledněna zásada „znečišťovatel platí“, plné pokrytí nákladů a dostupnost.

Projektem, který vytváří příjmy, se rozumí jakákoliv investice do infrastruktury, pokud z ní plynou příjmy. Příjmem se rozumí přímo hrazené poplatky nebo příjmy z prodeje nebo pronájmu pozemků či budov popř. úplaty za jakékoliv jiné poskytování služeb, taktéž jsou za čistý příjem považovány úspory provozních nákladů dosažené prostřednictvím operace, nejsou-li kompenzovány rovnocenným snížením provozních dotací (dále jen příjmy).

Z důvodu existence mnoha faktorů vstupujících do tržního prostředí a nedostupnosti konzistentních údajů a taktéž případné nedostatečné předchozí zkušenosti žadatele postupuje tato metodika ve výpočtu příjmů podle Metodického doporučení pro projekty, u kterých nelze odhadnout objektivně příjmy předem. V závislosti na zohlednění Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací nelze postupovat ve výpočtu podle metod flat rate nebo finanční mezery, které jsou přístupné k výpočtu v MS2014+.

Příjemce je povinen zajistit provozovatele² či provozovat centrum po dobu 15 let (referenční období) a poskytovat či zajistit služby inovační infrastruktury za zvýhodněnou cenu tak, aby celkové snížení cen ve formě slevy dosáhlo hodnoty získané podpory. Částka, o kterou bude poskytnutá sleva nižší než hodnota získané podpory, pak bude muset být vrácena státu dle Metodiky odpočtu příjmů.“

Čistý příjem je roven rozdílu příjmů (výnosů) a provozních nákladů, které zahrnují náklady nezbytně nutné na provoz projektu tak, aby byla zabezpečena jeho plná funkčnost (tj. náklady, které nemají investiční charakter), a to s použitím cen v místě a čase obvyklých.

¹ Úřední věstník EU, C 198, 27. 6. 2014, str. 1-29;

² Jsou-li provozovatel a majitel dva různé subjekty, pak je nutné provést konsolidaci při vykazování příjmů, tj. sčítat příjmy za oba tyto subjekty.



1 Vymezení režimu podpory

Tyto projekty jsou vedeny v režimu nezakládající veřejnou podporu. Podpora na vymezený účel je poskytována v souladu se Sdělením Komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01)³ (dále jen „Rámec“), bod 22 a 23, přičemž dále jako východisko metodického pokynu a předmětu úpravy tohoto metodického pokynu platí:

Tato kategorie opatření nenaplnuje jeden ze znaků veřejné podpory, a to zvýhodnění určitého podniku, skupiny podniků či odvětví výroby nebo služeb. Je tomu tak na základě té skutečnosti, že příjemci (způsobilý, vhodný žadatel) není poskytnuta žádná výhoda, což je dáno níže uvedeným mechanismem.

Příjemci dotace v rámci této Výzvy budou v postavení Organizace pro výzkum a šíření znalostí v souladu s definicí potom konkrétně v postavení zprostředkovatele v oblasti inovací resp. agentury pro transfer znalostí, který jedná jako pouhý zprostředkovatel, který převádí veškeré veřejné financování, jakož i výhodu plynoucí z tohoto financování na konečné příjemce.⁴ V takovém případě se uplatní přímo aplikovatelná legislativa EU v oblasti přímé státní (veřejné) podpory na úrovni konečných příjemců⁵ (v tomto případě klientů SLUŽEB INFRASTRUKTURY), nikoli na úrovni příjemce podpory.

Pokud platí podmínka přenesení veškeré podpory a v plném rozsahu na konečné příjemce, potom příjemce nedisponuje žádnou výhodou⁶ (veřejným financováním).

Část podpory v režimu de minimis, kterou je poskytnuta přímá podpora příjemcům dotace a tedy není převedena na konečné příjemce ve smyslu bodu 22 Rámce VaVal taktéž nezakládá veřejnou podporu⁷ a aplikaci Článku 61 Obecného nařízení.

MPO jako součást jasně stanoveného mechanismu (viz kapitola 2) dle požadavku bodu 23 Rámce VaVal stanoví povinnost příjemce (v tomto případě vlastník / provozovatel inovační infrastruktury) uplatnit na konečné příjemce (v tomto případě klienty SLUŽEB INFRASTRUKTURY) pravidla definovaná NAŘÍZENÍM KOMISE (EU) č. 1407/2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis, ve vztahu k přenesení výhody na konečné příjemce prostřednictvím nižších cen za poskytovaná plnění (SLUŽBY INFRASTRUKTURY). Touto podmínkou je splněna podmínka uplatnění pravidel veřejné podpory na konečné příjemce.

³ Úřední věstník EU, C 198, 27. 6. 2014, str. 1-29;

⁴ Komise nebude výzkumnou organizací nebo výzkumnou infrastrukturu považovat za příjemce státní (veřejné) podpory, pokud tato organizace či infrastruktura jedná jako pouhý zprostředkovatel, který převádí veškeré veřejné financování, jakož i výhodu plynoucí z tohoto financování na konečné příjemce.

⁵ Bod 23 Rámce VaVal: Jsou-li splněny podmínky uvedené v bodě 22, uplatní se pravidla státní podpory na úrovni konečných příjemců.

⁶ Druhým definičním znakem je zvýhodnění určitého podniku/podniků nebo určitého odvětví podnikání, čímž dochází k selektivnímu zacházení. Tento definiční znak zvýhodnění tedy předznamenává preferenční zacházení s podnikem. Pro potřeby pravidel EU regulujících poskytování veřejné podpory je výhoda chápána jako ekonomická výhoda, kterou by daný podnik na trhu nezískal bez intervence veřejné instituce. V tomto ohledu platí, že dané opatření je třeba posuzovat podle jeho účinku, nikoliv podle cíle či důvodu veřejné intervence. Rozhodovací praxe EK rovněž potvrzuje, že za výhodu považuje opatření, které podniku pokrývá náklady, které by za běžného fungování na trhu musel hradit ze svého rozpočtu. Výhoda je přítomna v okamžiku, kdy selepší finanční situace podniku v důsledku státního/veřejného zásahu. V tomto ohledu by měla být porovnána finanční situace podniku po provedení opatření s finanční situací bez opatření

⁷ Opatření pokryté podporou de minimis nemá ex lege vliv na soutěž na vnitřním trhu EU, ani na obchod mezi členskými státy, proto nenaplnuje znaky veřejné podpory.



2 Mechanismus přenosu výhody na konečné příjemce

Stanovení výše veřejného financování

To činí prostřednictvím definice Pravidel způsobilosti výdajů a stanovením míry intenzity podpory ve výši 75%. Současně platí, že jako výše podpory z veřejného financování, kterou je nutno převést na konečné příjemce je odvozena od Celkových způsobilých investičních výdajů reálně uplatněných a schválených poskytovatelem (CZIV). Způsobilé výdaje v kategorii neinvestičních ZV jsou poskytnuty příjemci v režimu deminimis, přičemž tyto ZV nejsou dále předmětem povinnosti přenosu na konečné příjemce.

$$\text{DOTACE (VÝŠE VEŘEJNÉHO FINANCOVÁNÍ)} = \text{ZPŮSOBILÉ VÝDAJE} * 75\%$$

Převod veřejného financování (investiční dotace)

Bod 22 Rámce VaVal dále stanoví, že převod podpory na konečné příjemce je možný prostřednictvím snížení cen za SLUŽBY INFRASTRUKTURY, které bude poskytovat vlastník infrastruktury tj. příjemce dotace (resp. případný provozovatel infrastruktury). Je tedy zřejmé, že příjemce musí poskytovat služby, stanovit tržní cenu za tyto služby⁸ a taktéž stanovit evidenci objemu snížení cen za tyto služby (slevy), coby prostředek prokázání plného předání hodnoty poskytnuté dotace.

Příjemce je povinen zajistit provozovatele či provozovat centrum (INOVAČNÍ INFRASTRUKTURU) po dobu 15 let (zde je při určení doby převzat institut referenčního období dle přílohy č. 1 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 480/2014) a poskytovat či zajistit služby inovační infrastruktury za zvýhodněnou cenu tak, aby celkové snížení cen ve formě slevy dosáhlo hodnoty získané podpory na CZIV.

Převod veřejného financování bude realizován prostřednictvím poskytnutých slev z tržních cen za služby, které budou poskytovány při využívání nových aktiv tj. pořízených investic v rámci projektu.

$$\text{OBJEM PŘEDANÉ DOTACE} = \sum \text{TRŽNÍ CENY ZA POSKYTNUTÁ PLNĚNÍ SOUVISEJÍCÍ S VYUŽITÍM POŘÍZENÝCH INVESTIC¹ ZA REFERENČNÍ OBDOBÍ} - \sum \text{VÝNOSY PO POSKYTÝCH SLEVÁCH ZA TAKTO POSKYTNUTÁ PLNĚNÍ ZA REFERENČNÍ OBDOBÍ}$$

$$\text{OBJEM NEPŘEDANÉ DOTACE (NPD)} = \text{PŘIJATÁ DOTACE} - \text{OBJEM PŘEDANÉ DOTACE (PD)}$$

Možné situace:

- příjemce nepředá CELOU ČÁSTKU POSKYTNUTÉ PODPORY na konečné příjemce;
- podpořená infrastruktura (aktiva) bude generovat čisté příjmy i po poskytnutých slevách konečným příjemcům ve smyslu čl. 61 Nařízení 1303/2014;
- případně veřejné financování (investiční podpora) vyvolá úsporu provozních nákladů, které je zapotřebí klasifikovat jako čistý příjem;
- především při investiční podpoře technického zhodnocení nemovitostí, přístaveb, nástaveb a novostaveb včetně pořízení pozemků a nemovitostí koupí může předpokládaná životnost aktiv

⁸ Zde bude aplikován princip soukromého investora, tj. chování příjemce (neziskového zprostředkovatele v oblasti inovací) stejným způsobem, jako by konal soukromý investor (podnik vykonávající hospodářskou činnost). Ceny tržní za poskytovaná plnění budou v místě a čase obvyklé.



(investic tj. dlouhodobého majetku) překročit referenční období 15 ti let tj. daná aktiva budou na konci referenčního období vykazovat zbytkovou hodnotu investice ve smyslu čl. 18 Nařízení komise 480/2014.

Je nutno evidovat a zjistit taktéž hodnotu čistých příjmů dle Čl. 61 obecného Nařízení a příslušně této skutečnosti aplikovat výpočet dle Nařízení EK 480/2014 Oddíl III, článek 15.

Platí, že způsobilé výdaje operace, která má být z fondů ESI spolufinancována, se předem sníží s ohledem na potenciál operace vytvářet čistý příjem během určitého referenčního období zahrnujícího jak provádění operace, tak i dobu po jejím dokončení.

Maximální výše investiční podpory se stanoví jako rozdíl (celkových způsobilých investičních nákladů * míra intenzity podpory) a diskontovaných čistých příjmů, tj. kladného rozdílu diskontovaných příjmů navýšených o diskontovanou zůstatkovou hodnotu a diskontovaných provozních výdajů za referenční období (15ti let), odpovídajících podílu CIZV na Celkových investičních výdajích CIV.

Přičemž platí:

(1) MAX IP = CIZV po odečtení DČP * 0,75

$$\text{MAX. VÝŠE INVESTIČNÍ DOTACE} = \left[\text{CELKOVÉ INVESTIČNÍ ZPŮSOBILÉ VÝDAJE} - \sum \text{DISKONTOVANÉ ČISTÉ PŘÍJMY} \right] \times 75\%$$

Maximální investiční podpora tj. investiční dotace = celkovým způsobilým investičním výdajům po aplikaci výpočtu dle čl. 61 obecného Nařízení resp. Nařízení EK 480/2014 Oddíl III * míra intenzity podpory ve výši 75%.

(2) CIZV po odečtení DČP = CIZV – ∑ DČP

Celkové způsobilé investiční výdaje po odečtení diskontovaných čistých příjmů = rozdíl celkových investiční ZV a diskontovaných čistých příjmů, který odpovídá podílu celkových způsobilých investičních výdajů na celkových investičních výdajích tj. výdajích vč. nezpůsobilých investičních výdajů.

(3) DČP = (∑ DP + DZH – ∑ DPV) * (CIZV / CIV)

$$\text{DISKONT. ČISTÉ PŘÍJMY} = \left[\sum \text{DISKONT. PŘÍJMY} + \text{DISKONT. ZŮSTATKOVÁ HODNOTA INVESTICE} - \sum \text{DISKONT. ČISTÉ VÝDAJE} \right] \times \left[\frac{\text{CELKOVÉ INVESTIČNÍ ZPŮSOBILÉ VÝDAJE (CIZV)}}{\text{CELKOVÉ INVESTIČNÍ VÝDAJE (CIV)}} \right]$$

ZDE JE ZAHRNUTA PŘÍPADNÁ NEPŘEDANÁ DOTACE*



kde

DČP	Diskontované čisté příjmy	Diskontované čisté příjmy vztahované k projektu a navýšené o případnou úsporu provozních nákladů, která je (může být) přímým důsledkem realizace projektu.
DP	Diskontované příjmy	<p>Diskontované příjmy jsou stanoveny inkrementální metodou tj. tak, aby přímo souvisely s předmětem pořízených investic.</p> <p>Současně platí, že se jedná o příjmy, které odrážejí poskytnutou slevu. Jedná se o příjmy skutečně uhrazené ze strany konečných příjemců a evidované v účetních záznamech příjemce (inovační infrastruktury jako zprostředkujícího subjektu).</p> <p>Dále platí:</p> <ul style="list-style-type: none">- poplatky za užívání, jsou-li účtovány, se stanoví v souladu se zásadou „znečišťovatel platí“ a ve vhodných případech zohlední finanční přiměřenost;- příjmy neobsahují převody ze státních nebo regionálních rozpočtů ani vnitrostátních systémů veřejného pojištění;- pokud operace přidává nová aktiva ke stávající službě či infrastruktuře, zohlední se jak příspěvky od nových uživatelů, tak příspěvky od stávajících uživatelů nové nebo rozšířené služby či infrastruktury. <p><u>* V případě, kdy příjemce nepředá celou hodnotu veřejného financování, bude k poslednímu roku referenčního období tato hodnota ND (nepředaná dotace) připočtena jako příjem projektu.</u> V takovém případě bude diskontována diskontní sazbou odpovídající poslednímu roku referenčního období. Tento úkon je nezbytný vzhledem k nutnosti zohlednit případné nepřenesení veškerého financování (investiční dotace) na konečné příjemce, které je podmínkou možnosti aplikace míry intenzity podpory v režimu nezakládajícím veřejnou podporu (mimo působnost veřejné podpory) dle čl. 22 Rámce VaVal.</p>
DZH	Diskontovaná zůstatková hodnota	<p>Zbytková hodnota investice (dlouhodobého hmotného majetku) vypočtená jako čistá současná hodnota kladných peněžních hotovostních toků v období po ukončení referenčního období do konce životnosti daného aktiva. Jedná se o diskontované čisté příjmy, které lze na základě aproximace hodnot z referenčního období očekávat po konci referenčního období, avšak pouze ve vztahu k danému typu aktiva (dlouhodobého majetku), ke kterému je zbytková hodnota investice počítána.</p> <p>V případě této Výzvy se bude jednat o budovy v rámci technického zhodnocení nemovitostí a novostaveb.</p>
DPV	Diskontované provozní výdaje	<p>Diskontované náklady jsou stanoveny inkrementální metodou tj. tak aby přímo souvisely s předmětem pořízených aktiv (investic tj. dlouhodobého majetku). Jedná se o veškeré náklady spojené se zajištěním a udržením evidovaných příjmů za využití pořízených aktiv.</p> <p>Součástí provozních nákladů jsou také výdaje investičního charakteru vzniklé během provozní fáze projektu, avšak realizované pouze za účelem zachování technické úrovně dané infrastruktury (např. výměna zařízení a majetku kratší životnosti v rámci referenčního období, technické zhodnocení, reinvestice apod.).</p> <p>Jedná se o náklady, které vzniknou během referenčního období:</p> <ol style="list-style-type: none">náklady na výměnu vybavení s krátkou životností pro zajištění technického fungování operace;fixní provozní náklady, včetně nákladů na údržbu, například náklady na zaměstnance, údržbu a opravy, obecné řízení a správu a pojištění;variabilní provozní náklady, včetně nákladů na údržbu, například spotřeba surovin, energie, jiného spotřebního materiálu a veškerá údržba a opravy nezbytné k prodloužení životnosti operace.
CIV	Celkové investiční výdaje	<p>Celkové investiční výdaje tj. veškeré náklady projektu, které jsou součástí pořizovacích cen aktiv (dlouhodobého majetku) nehledě na jejich způsobilost či nezpůsobilost.</p> <p>CIV = ZPŮSOBILÉ + NEZPŮSOBILÉ INVESTIČNÍ VÝDAJE</p>
CIZV	Celkové způsobilé investiční výdaje	Celkové způsobilé investiční výdaje reálně uplatněné a schválené poskytovatelem



$$\text{ZŮSTATKOVÁ HODNOTA INVESTICE} = \left[\sum \text{DISKONTOVANÉ PŘÍJMY} - \sum \text{DISKONTOVANÉ PROVOZNÍ VÝDAJE} \right]$$

za období od konce referenčního období do konce doby odpisování investice

Příjmy a výdaje vykáže příjemce ve výkazu, který obsahuje údaje za 15 po sobě jdoucích kalendářních let (roky následující po roce odevzdávání výkazu odhadne příjemce na základě extrapolace evidovaných hodnot). Výkaz potvrdí statutární orgán příjemce a auditor – člen Komory auditorů ČR. Prvním rokem vykazování je první celý rok, který následuje po roce, v němž byla zahájena provozní (komerční/podnikatelská) činnost příjemce v rámci projektu (příjmy a náklady z předcházejícího období příjemce zahrne do tohoto prvního celého roku).

Pokud příjemce dotace nepřevede veškerou poskytnutou investiční dotaci (mimo podpory poskytnuté příjemci na provozní náklady v rámci pravidla de minimis) v rámci podpory nezakládající veřejnou podporu podnikatelským subjektům (konečným příjemcům) dle bodu 7.3 Výzvy, je povinen tuto částku nepřevedené dotace promítnout do částky zůstatkové hodnoty investice jako čistý příjem 15. (posledního) roku referenčního období a tato částka bude diskontována příslušným odůročitelem.

Doba pro předání dotace je 15 celých kalendářních let (referenční období) od prvního celého roku, ve kterém příjemce eviduje příjem z projektu (resp. příjemce je schopen převodu veřejné podpory na konečné příjemce). Předpokládané výdaje a příjmy vzniklé po roce 2023 stanoví příjemce kvalifikovaným odhadem na základě extrapolace převedených hodnot veřejné podpory za již uplynulé kalendářní roky.

Příjemce dotace je povinen zaslat výkaz (potvrzený statutárním orgánem příjemce a auditorem – členem Komory auditorů ČR) poskytovateli nejpozději do **31. 12. 2023**.

Poskytovatel má právo vyžádat si podklady k ověření předání dotace ke konci referenčního období. V případě, že dotace nebyla celá předána, je příjemce povinen nepředanou dotaci vrátit.

3 Časová osa metodiky

