

2. jednání Platformy pro přípravu operačního programu zaměřeného na konkurenceschopnost 2021 - 2027

MPO, Sekce fondů EU

10. října 2019



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU



Stav vyjednávání legislativy EU pro období 2021+

RO PRES

- projednán téměř celý návrh ON (vyjma bloku 8 a čl. 15) a specifická nařízení o EFRR/FS, ESF+ a EÚS (Interreg)
- neprojednané části přesunuty do vyjednávání tzv. negoboxu v rámci VFR
- zahájeny trialogy k bloku 1 ON (oblast programování)
- jednání k trialogům následně zastavena a odložena pro nadcházející finské předsednictví (FI PRES)

FI PRES

- v průběhu léta „mapování“ pozice ČS k návrhům EP
- opětovně zahájen proces trialogů
- v září technická jednání, samotný trialog v říjnu 2019



Stav vyjednávání legislativy EU pro období 2021+

Víceletý finanční rámec

- klíčové otázky v negoboxu (verze červen)
- v říjnu a prosinci 2019 jednání Evropské Rady (ER) - přijetí dohody nepředpokládáno
- dohoda pravděpodobně až v roce 2020
- závěry ER bude následně nutné promítnout do legislativního rámce



Uskutečněné kroky ŘO OP K

- Spolupráce na již schválené Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020
- Schůzky tematických pracovních skupin pro přípravu OP K
- Probíhající jednání se zástupci měst k integrovaným teritoriálním investicím (ITI) či se zástupci místních akčních skupin (MAS) ohledně jejich zapojení do OP K
- Realizace analýzy absorpční kapacity OP K
- Příprava realizace VZ na Analýzu tržní situace a specifikaci vhodných forem podpory pro účely přípravy OP K či VZ na SEA
- Připraven 1. draft OP K
- Workshopy k jednotlivým cílům politik organizované ze strany MMR-NOK a diskuze k jejich uplatnění v rámci jednotlivých OP a spolupráce s MMR-NOK na přípravě DoP (zaměření 2021+ a očekávané výsledky)
- Diskutováno rozdělení alokace EFRR v ČR
- Diskuze nad přípravou Jednotného národního rámce pravidel a postupů v rámci ESIF v programovém období 2021 - 2027 a k monitorovacímu systému
- Průběžně řešeny hraniční oblasti mezi OP a fondy, vůči EU nástrojům a klíčovým národním programům
- Probíhající diskuze k využití InvestEU



1. draft OP K

- První ucelená verze programového dokumentu
- Vychází z předepsané šablony, tzn. povinná struktura či omezený počet znaků na kapitolu
- V draftu zatím neřešeny tyto prvky: finanční alokace, indikátory, detailní specifikace využití FN, dotací či jejich kombinace, detailní specifikace územní dimenze
- Nadále tak bude docházet k úpravám či doplnění, resp. aktualizacím některých částí (viz např. tržní selhání či využití FN)
- Východisko pro první (neformální) vyjednávání s EK



Návrh struktury OP K

Priorita	Cíl politiky	Fond	Vybraný specifický cíl dle nařízení k ERDF	Kategorie regionu
Priorita 1 Posilování výkonnosti podniků v oblasti výzkumu, vývoje a inovací a jejich digitální transformace	CP 1	EFRR	SC 1.1 Posílení výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií	Více Přechodové Méně rozvinuté
			SC 1.2 Využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a vlády	Více Přechodové Méně rozvinuté
			SC 1.3 Rozvoj dovedností pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání	Více Přechodové Méně rozvinuté
Priorita 2 Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti MSP	CP 1	EFRR	SC 2.1 Posílení růstu a konkurenceschopnosti MSP	Více Přechodové Méně rozvinuté
Priorita 3 Posun k nízkouhlíkovému hospodářství	CP 2	EFRR	SC 3.1 Podpora opatření v oblasti energetické účinnosti	Více Přechodové Méně rozvinuté
			SC 3.2 Podpora energie z obnovitelných zdrojů	Přechodové Méně rozvinuté
			SC 3.3 Rozvoj inteligentních energetických systémů, sítí a skladování na místní úrovni	Přechodové Méně rozvinuté
			SC 3.4 Posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění	Více Přechodové Méně rozvinuté
Priorita 4 Efektivnější nakládání se zdroji	CP 2	EFRR	SC 4.1 Podpora přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám	Přechodové Méně rozvinuté
			SC 4.2 Podpora přechodu k oběhovému hospodářství	Přechodové Méně rozvinuté
Priorita 5 Rozvoj digitální infrastruktury	CP 3	EFRR	SC 5.1 Zvýšení digitálního propojení	Více Přechodové Méně rozvinuté
Priorita 6 Technická pomoc	N/R	EFRR		Více Přechodové Méně rozvinuté

Finanční alokace (75 % obálky EFRR)

	EFRR		
	OP	%	Mld. EUR
CP 1	OP K OP JAK IROP	45,0	3,26
CP 2	OP K OP ŽP IROP	30,0	2,17
CP 3	OP K OP D IROP	5,0	0,36
CP 4	OP JAK IROP	14,25	1,03
CP 5	IROP	5,23	0,38
TP	OP TP	0,52	0,04
Celkem		100,0	7,24

Prvky řešené s EK

- Tržní selhání
- Formy podpory
- Podpora velkých podniků
- Omezení dle čl. 6 návrhu Nařízení o EFRR a FS (plyn)
- Podpora jednoho projektu napříč SC (otázka veřejné podpory a vykazování indikátorů)
- Možná podpora VRI v rámci cíle politiky 1 (namísto CP3)
- Intervence v rámci SC dle návrhu nařízení (sucho/voda, čistá mobilita)



Využití FN v rámci OP K

- **Využití FN je předpokládáno ve většině SC, implementace konkrétní podoby FN bude vždy podložena závěry předběžného posouzení (ex ante assessment).**
- Pro implementaci FN v OP K počítá MPO i nadále se **spoluprací s Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s. (ČMZRB) a skupinou EIB**
- Kromě již v současné době nastavených - záručních, úvěrových či ekvitrních schémat budou **nově zavedeny FN v kombinaci s dotací.**



Uvažované modely FN

FN ve formě úvěrů a záruk

- Na základě pozitivních zkušeností v Programu EXPANZE (OP PIK) tak MPO počítá **zejména pro SC 2.1** (podpora růstu a konkurenceschopnosti MSP) i nadále s programy nabízejícími **zvýhodněné úvěry, zvýhodněné úvěry s finančním příspěvkem a bankovní záruky.**
- Využití FN předpokládáme především oblastech podpory přístupu MSP k externímu financování jejich dalšího rozvoje, včetně pořízení nových technologických zařízení a vybavení vč. potřebné infrastruktury, propojení pořizovaných nebo stávajících technologií za pomoci nejmodernějších komunikačních kanálů a protokolů a posílení pracovního kapitálu (provozní financování).



Uvažované modely FN

FN kombinace úvěrů/záruk s dotací

- Zejména v rámci **SC 3.1** (investice do zvýšení energetické účinnosti) MPO počítá s využitím nové možnosti dané legislativou pro období 2020+, která umožňuje **kombinovat finanční nástroj s doplňkovou dotací**.
- Uvažovaný FN pro energetické úspory by tedy mohl kombinovat úvěr/záruku s poskytováním nevratného prvku **formou odpuštění splátky části jistiny**, včetně profinancování **odpuštění splátek komerčních úvěrů v případě záručního nástroje**. U dotační složky je zvažováno navázání její výše na **výkonnostní hledisko** (dosažené úspory/úroveň energetické účinnosti).
- MPO předpokládá využití této formy podpory **zejména u projektů menšího rozsahu** (např. do 5 mil. Kč). **Na kombinovaný produkt by se měla vztahovat pravidla pro finanční nástroje a možnost implementace prostřednictvím ČMZRB**, předpokládáme tedy výrazně jednodušší administraci než v případě dotací.



Uvažované modely FN

FN kapitálových vstupů, v možné kombinaci s dotací

- Očekáváme zejména v rámci **SC 2.1** (podpora růstu a konkurenceschopnosti MSP), a dále v **SC 1.1** (Posílení výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií) a **SC 1.2** (Využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a vlády). V odůvodněných případech počítá MPO i zde s využitím zmíněné možnosti **kombinace finančního nástroje s doplňkovou dotací**.
- Uvažované FN by měly navázat na FN spuštěné (nebo v současné době připravované) v tomto období, které budou zároveň reflektovat novou legislativu a tržní potřeby:
 - Fond fondů OP PIK (investice do firem ve fázi akcelérátor & start-up);
 - Fond Brownfield (rozvoj podnikatelské infrastruktury);
 - Fond IPO (podpora úpisů MSP na alternativních obchodních platformách);
- U FN financovaných z jiných zdrojů než jsou ESIF - předpokládáme využití záruky programu **InvestEU**. V jednání je fond **technologického transferu** ve spolupráci s EIF.



Územní dimenze OP K

- Návrh OP K zahrnuje **předpoklad uplatnění ITI pro podporu regionálních podnikatelských projektů a podporu komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD)** ve vymezených tematických oblastech => nutnost prokázání absorpční kapacity a v případě ITI dále prokázání projektové připravenosti ze strany nositelů integrovaných strategií.
- MPO dále preferuje možnost využití těchto územně-specifických přístupů:
 - **územně cílené výzvy** (pružně adaptovatelných na aktuální stav ekonomiky v daném území)
 - **příp. bonifikace žádosti** (ovšem pravděpodobně na základě jiného dostupného tržního ukazatele než je aktuálně využívaná míra nezaměstnanosti).



Územní dimenze OP K

- ➔ MPO je otevřeno k jednání se zástupci všech 13 potenciálních územních partnerů (ITI) či zástupci MAS.
- ➔ Pro zvýšení reálného zájmu podnikatelských subjektů o tento režim podpory je **snahou vyjednat s EK pro udržitelný rozvoj měst výjimku z platnosti definice MSP => značné omezení pro uplatnění podnikatelských projektů měst, obcí a jimi ovládaných podniků.**
- ➔ **V režimu ITI se zároveň předpokládá exkluzivita** tzn. nepůjde jako dosud předkládat prakticky identickou žádost do výzev ITI a zároveň i do plošných výzev.
- ➔ V současnosti se v OP K neplánuje přímé uplatnění režimu CLLD. Místo toho se předpokládá s NS MAS vzájemně koordinovaný a **tematicky vymezený podíl dotací určených pro MSP s podporou místně příslušných MAS**, které zároveň zajistí ve svém území animaci se zaměřením na konkurenceschopnost.



Základní podmínky

Tematické základní podmínky, resp. jednotlivá kritéria, které jsou v gesci, nebo spolugesce MPO:

- ➔ **1.1 Řádná správa vnitrostátní nebo regionální strategie pro inteligentní specializaci** - MPO, spolugesce: MŠMT a ÚV (RVVI) – **částečně splněno**
- ➔ **2.1 Strategický rámec politiky na podporu renovace zvyšující energetickou účinnost obytných a nebytových budov** - MPO – **zatím nesplněno**
- ➔ **2.2 Správa a řízení odvětví energetiky** - MPO - **zatím nesplněno**
- ➔ **2.3 Účinná podpora využívání obnovitelné energie v různých odvětvích a v celé EU** - MPO - **zatím nesplněno**
- ➔ **3.1 Vnitrostátní nebo regionální plán pro širokopásmový přístup** - MPO, spolugesce: ČTÚ - **zatím nesplněno**
- ➔ **3.2.7 Zahrnuje opatření zaměřená na podporu alternativních paliv v souladu s příslušnými vnitrostátními rámci politiky**, MD, spolugesce: MPO - **částečně splněno**

Jednotný národní rámec

Zjednodušení a zpřehlednění metodického prostředí:

- Reflexe období 2014-2020 a diskuze MMR-NOK s ŘO
- Ponechání funkčních prvků, odstranění nefunkčních, zaměření na problematické oblasti
- Redukce počtu a rozsahu metodických pokynů, jejich zpřehlednění, ukotvení závazných povinností
- Doporučující metodické příručky jako nástroj sdílení dobré praxe
- Příprava návrhu podoby metodických pokynů a dalšího projednání v úzké spolupráci s ŘO



Harmonogram přípravy OP K

Termín	Činnost
říjen – prosinec 2019	<p>Bude probíhat:</p> <ul style="list-style-type: none">dílčí upřesňování strategické části a věcného zaměření programu, priorit a SC;řešení způsobů implementace a rozpracování implementační struktury programu do úrovně zprostředkujícího subjektu;další zpřesňování hraničních oblastí (nedořešené překryvy a synergické oblasti) v rámci programu, mezi programy a ostatními nástroji podpory;další rozpracování vazeb na vytvářené strategie, promítnutí územní dimenze (bonifikace, cílené výzvy či využití IN) či rozpracování využitelnosti finančních nástrojů. <p>V průběhu tohoto období může docházet ke zpracování dalších verzí draftů OP K.</p>
do 16. října 2019	Závěrečná zpráva Analýzy AbKap a prezentace výsledků dodavatelem.
do 31. října 2019	Návrh Dohody o partnerství 2021-2027 od MMR-NOK
říjen / listopad 2019	Schůzky tematických PS pro rozpracování SC, resp. PS pro přípravu FN a PS pro řešení horizontálních témat, zejména ohledně způsobů implementace a formy podpory (dotace, FN či případně jejich kombinace).
říjen 2019 – únor 2020	Realizace analýzy tržní situace a specifikace vhodných forem podpory pro jednotlivé priority OP K.
do 30. listopadu 2019	Výstupy Evaluace pro stanovení hodnot indikátorů 2021+.
listopad / prosinec 2019	Dopracování chybějících částí OP K (finanční tabulky, hodnoty indikátorů, kategorizace) dle stanovené alokace OP K.
prosinec 2019 / leden 2020	VPŘ k OP K a připomínkování Platformou pro přípravu OP K.
prosinec 2019 – březen 2020	Zjišťovací řízení SEA
do 31. ledna 2020	Předložení návrhu OP K na MMR vč. informace o stavu přípravy strategických dokumentů tvořících východiska pro OP.
do 31. března 2020	Předložení DoP a OP vládě ČR ke schválení.
do 31. března 2020	Dokončení zdůvodnění výběru formy podpory (dotace, FN či případně jejich kombinace) v rámci jednotlivých SC pro další vyjednávání s EK.
duben – prosinec 2020	Formální proces vyjednávání OP K s EK.
květen / červen 2020	Předložení vyhodnocení koncepce OP K na MŽP k posouzení (jedná se o předpoklad, který je navázán na SEA k DoP)
září / říjen 2020	Rozhodnutí MŽP k SEA pro OP K (jedná se o předpoklad, který je navázán na SEA k DoP)

Různé - Diskuse



Děkuji za pozornost



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

